



*COMUNE DI LATINA*

**REGOLAMENTO IN  
MATERIA DI ACCESSO  
CIVICO, ACCESSO  
GENERALIZZATO E  
ACCESSO DOCUMENTALE**

# INDICE

## TITOLO I

### DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1: Definizioni .....	4
Art. 2: Oggetto.....	4
Art. 3: Registro delle richieste di accesso .....	4

## TITOLO II

### DISCIPLINA DELL'ACCESSO DOCUMENTALE

Art. 4: Diritto di accesso .....	5
Art. 5: Titolari del diritto di accesso .....	5
Art. 6: Controinteressati .....	5
Art. 7: Notifica ai controinteressati .....	6
Art. 8: Responsabile del procedimento .....	6
Art. 9: Accesso informale.....	6
Art. 10: Istanza di accesso formale.....	6
Art. 11: Istruttoria.....	7
Art. 12: Accoglimento della richiesta.....	8
Art. 13: Modalità di esercizio dell'accesso e tariffe .....	8
Art. 14: Accesso a documenti informatici .....	9
Art. 15: Differimento, limitazioni ed esclusioni dell'accesso .....	9
Art. 16: Comunicazione di rifiuto, limitazione o differimento .....	12
Art. 17: Diritto di accesso e tutela della riservatezza.....	12
Art. 18: Mezzi di tutela .....	13
Art. 19: Rinvio ad altre disposizioni normative.....	13

## TITOLO III

### DISCIPLINA DELL'ACCESSO CIVICO

Art. 20: Accesso civico.....	14
Art. 21: Legittimazione soggettiva.....	14
Art. 22: Istanza.....	14
Art. 23: Responsabili del procedimento.....	15
Art. 24: Responsabili della trasmissione dei dati.....	15
Art. 25: Istruttoria e termini del procedimento.....	15
Art. 26: Obbligo di segnalazione del Responsabile della Prevenzione e della Trasparenza.....	15
Art. 27: Potere sostitutivo.....	15
Art. 28: Ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	16

## **TITOLO IV**

### **DISCIPLINA DELL'ACCESSO GENERALIZZATO**

<b>Art. 29: Accesso generalizzato.....</b>	<b>17</b>
<b>Art. 30: Legittimazione soggettiva.....</b>	<b>17</b>
<b>Art. 31: Istanza di accesso generalizzato.....</b>	<b>17</b>
<b>Art. 32: Responsabili del procedimento.....</b>	<b>18</b>
<b>Art. 33: Soggetti controinteressati.....</b>	<b>18</b>
<b>Art. 34: Termini del procedimento.....</b>	<b>19</b>
<b>Art. 35: Eccezioni assolute all'accesso generalizzato.....</b>	<b>19</b>
<b>Art. 36: Eccezioni relative all'accesso generalizzato.....</b>	<b>20</b>
<b>Art. 37: Richiesta di riesame.....</b>	<b>22</b>
<b>Art. 38: Motivazione del diniego all'accesso.....</b>	<b>23</b>
<b>Art. 39: Impugnazioni.....</b>	<b>23</b>

## **TITOLO V**

### **DISPOSIZIONI FINALI**

<b>Art. 40: Accesso generalizzato e accesso documentale.....</b>	<b>24</b>
<b>Art. 41: Pubblicazione proattiva.....</b>	<b>24</b>
<b>Art. 42: Norma transitoria.....</b>	<b>24</b>
<b>Art. 43: Abrogazioni.....</b>	<b>24</b>

# TITOLO I

## DISPOSIZIONI GENERALI

### Art. 1

#### Definizioni

1. Ai fini del presente regolamento si intende per:
  - a) “decreto trasparenza” il D. Lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;
  - b) “accesso documentale” l’accesso disciplinato dal capo V della legge n. 241/1990 e ss.ii.mm.;
  - c) “accesso civico” l’accesso ai documenti oggetto degli obblighi di pubblicazione, previsto dall’art. 5, c. 1, del decreto trasparenza;
  - d) “accesso generalizzato” l’accesso previsto dall’art. 5, c. 2, del decreto trasparenza;
  - e) RPCT il responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza.

### Art. 2

#### Oggetto

1. Il presente regolamento promuove il principio di partecipazione e trasparenza dell’attività amministrativa favorendo la condivisione del patrimonio informativo del Comune di Latina. Pertanto, contemperando il diritto alla riservatezza dei terzi e la protezione dei dati personali, disciplina i criteri e le modalità organizzative per l’effettivo esercizio dei seguenti diritti:
  - l’**accesso documentale** di cui alla Legge n. 241/1990 e ss.ii.mm.;
  - l’**accesso civico** di cui all’art. 5 c. 1 del D.Lgs. 33/2013 e ss.ii.mm.;
  - l’**accesso generalizzato**, disciplinato dagli articoli 5 c.2 e 5-bis del D.Lgs.33/2013 e s.ii.mm.

### Art. 3

#### Registro delle richieste di accesso

1. Tutte le richieste di accesso pervenute al Comune di Latina dovranno essere registrate in ordine cronologico in una banca dati.
2. È istituito, a tal fine, il registro degli Accessi contenente l’elenco delle istanze come definite al comma 1 ed indicante l’oggetto, la data della richiesta e del relativo esito con la data di decisione.
3. Tale registro viene pubblicato periodicamente nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale sottosezione Altri contenuti/Accesso civico secondo le indicazioni contenute nelle Linee guida FOIA dell’ANAC di cui alla deliberazione n. 1309/2016.

## **TITOLO II**

### **DISCIPLINA DELL'ACCESSO DOCUMENTALE**

#### **Art. 4**

##### **Diritto di accesso**

1. Per diritto di accesso documentale si intende il diritto di prendere visione e di estrarre copia di documenti amministrativi. Per documento amministrativo si intende ogni rappresentazione grafica, fotocinematografica, elettromagnetica o di qualunque altra specie, del contenuto di atti formati o detenuti dall'Amministrazione e concernenti attività di pubblico interesse, indipendentemente dalla natura pubblicistica o privatistica della loro disciplina sostanziale.
2. L'accesso si esercita solo su atti già formati e non anche nei riguardi di atti in formazione.
3. Il diritto di accesso si esercita con riferimento ai documenti amministrativi materialmente esistenti al momento della richiesta e detenuti alla stessa data dalla unità organizzativa competente a formare l'atto conclusivo o a detenerlo stabilmente.
4. Il Comune di Latina non è tenuto ad elaborare dati in suo possesso al fine di soddisfare le richieste di accesso.
5. Non sono accessibili le informazioni in possesso del Comune di Latina che non abbiano forma di documento amministrativo.
6. Il diritto di accesso è esercitabile fino a quando il Comune ha l'obbligo di detenere i documenti amministrativi ai quali si richiede di accedere.

#### **Art. 5**

##### **Titolari del diritto di accesso**

1. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi è esercitabile da chiunque abbia un interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente a una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è richiesto l'accesso.
2. Per titolari del diritto di accesso o interessati si intendono:
  - i soggetti, pubblici o privati, portatori di un interesse giuridicamente rilevante;
  - le associazioni e i comitati portatori di interessi diffusi;
  - tutti coloro che siano portatori di un giustificato interesse personale consistente nella potenzialità dell'atto di influire, sia pure indirettamente, sulla situazione soggettiva del portatore medesimo.

#### **Art. 6**

##### **Controinteressati**

1. Per "controinteressati", si intendono tutti i soggetti, individuati o facilmente individuabili in base alla natura del documento richiesto, che dall'esercizio dell'accesso vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza.

## **Art. 7**

### **Notifica ai controinteressati**

1. L'istanza di accesso, salvo quanto previsto per l'accesso informale di cui al successivo art. 9, è comunicata ai soggetti controinteressati, individuati o facilmente individuabili in base alla natura del documento richiesto, che dall'esercizio dell'accesso vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza.
2. Entro 10 giorni dalla data di ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare una motivata opposizione, anche per via telematica, alla richiesta di accesso. Decorso tale termine, il responsabile del procedimento, dopo aver accertato l'avvenuta ricezione della comunicazione, provvede sull'istanza.

## **Art. 8**

### **Responsabile del procedimento**

1. Il responsabile del procedimento di accesso è il dirigente, il funzionario preposto all'unità organizzativa o altro dipendente addetto all'unità organizzativa competente a formare il documento o a detenerlo stabilmente.

## **Art. 9**

### **Accesso informale**

1. L'accesso può essere esercitato in via informale anche mediante richiesta verbale all'ufficio competente qualora in base alla natura del documento richiesto non risulti l'esistenza di controinteressati e salva diversa disposizione in merito. La richiesta, esaminata senza formalità, è accolta mediante l'esibizione del documento o l'estrazione di copia, ovvero su supporto elettronico; della presa visione o ritiro di copie viene dato atto in apposito verbale.
2. Il responsabile del procedimento, qualora riscontri l'esistenza di controinteressati, invita l'interessato a presentare richiesta formale di accesso ai sensi del successivo articolo 10.

## **Art. 10**

### **Istanza di Accesso formale**

1. L'accesso formale si esercita qualora non sia possibile l'accoglimento immediato della richiesta in via informale, ovvero sorgano dubbi sulla legittimazione del richiedente, sulla sua identità, sui suoi poteri rappresentativi, sulla sussistenza dell'interesse alla stregua delle informazioni e delle documentazioni fornite, sull'accessibilità del documento o sull'esistenza di controinteressati.
2. La richiesta d'accesso formale, sia nelle ipotesi di cui al comma 1, sia su iniziativa diretta del cittadino, avviene mediante richiesta scritta in carta libera all'Ufficio competente a formare l'atto conclusivo del procedimento o a detenere stabilmente il relativo documento.
3. L'istanza deve essere immediatamente protocollata e contestualmente inserita nell'apposito registro informatico di cui all'art. 3. L'istanza può essere inviata telematicamente o presentata direttamente all'Ufficio che ha formato o detiene stabilmente il documento, trasmessa a mezzo del servizio postale, o in alternativa presentata all'URP utilizzando l'apposito modello disponibile alla sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale, sottosezioni Altri contenuti/Accesso Civico.

4. Le istanze presentate ad un ufficio incompetente dell'Amministrazione vengono inoltrate all'ufficio competente con assoluta tempestività. Le istanze di pertinenza di altre pubbliche amministrazioni indirizzate per errore al Comune di Latina sono immediatamente trasmesse all'amministrazione competente. Dei predetti inoltri va data contestuale comunicazione all'istante.

5. L'istanza deve contenere:

a) le generalità del richiedente, tratte da un documento d'identità valido, complete di indirizzo e numero di telefono e/o di posta elettronica certificata (nel caso di richiesta avanzata da rappresentanti di enti e/o persone giuridiche, oltre al documento d'identificazione personale, il rappresentante dovrà produrre idoneo titolo che attesti la legittimazione alla rappresentanza; nel caso di rappresentanza di persone fisiche, dovrà essere presentato un atto di delega dell'interessato con sottoscrizione autenticata ai sensi del D.P.R. n. 445/2000.)

b) gli estremi del documento oggetto della richiesta ovvero gli elementi che ne consentano l'individuazione;

c) le modalità di esercizio dell'accesso (estrazione copia o semplice esame);

d) la motivazione per la quale si chiede l'accesso, ovvero la specificazione dell'interesse personale, concreto ed attuale, di cui si è portatori;

e) la data e la sottoscrizione.

6. Non sono prese in considerazione domande con indicazioni generiche tali da non consentire l'individuazione dell'atto di cui si richiede l'accesso.

## **Art. 11**

### **Istruttoria**

1. Il responsabile del procedimento di accesso, decide sull'ammissibilità della richiesta, tenuto conto delle esclusioni e delle limitazioni stabilite dalla legge e dal presente regolamento e ne dà comunicazione al richiedente.

2. Ove la richiesta sia irregolare o incompleta, il responsabile del procedimento, entro 10 (dieci) giorni, ne dà comunicazione al richiedente con raccomandata con avviso di ricevimento ovvero con altro mezzo idoneo a comprovarne la ricezione. In tale caso, il termine del procedimento è sospeso e ricomincia a decorrere dalla presentazione della richiesta corretta.

3. Il responsabile del procedimento dell'accesso provvede ad istruire la domanda, in particolare:

a) accerta l'identità del richiedente;

b) verifica la legittimazione ad esercitare il diritto di accesso da parte del richiedente;

c) valuta la motivazione addotta dal richiedente ed, in generale, l'ammissibilità dell'istanza;

d) verifica l'esistenza di controinteressati;

e) cura ogni comunicazione con il richiedente e i controinteressati;

4. Il procedimento di accesso deve concludersi nel termine di 30 (trenta) giorni, ai sensi dell'articolo 25, comma 4, della legge n. 241/1990, decorrenti dalla presentazione della richiesta all'ufficio competente o dalla ricezione della medesima nelle ipotesi di cui all'art. 10 c. 4.

5. Il rifiuto, il differimento e la limitazione dell'accesso sono ammessi nei casi e nei limiti stabiliti dalla legge e dal presente regolamento e debbono essere motivati.

## **Art. 12**

### **Accoglimento della richiesta**

1. Ove l'istanza sia ammissibile la comunicazione di accoglimento deve contenere l'indicazione dell'ufficio presso cui rivolgersi, dei giorni e degli orari in cui si può prendere visione dei documenti o ritirare copia, del nominativo del responsabile del procedimento, nonché del termine entro cui l'accesso agli atti può essere esercitato.
2. L'accoglimento della richiesta di accesso a un documento comporta anche la facoltà di accesso agli altri documenti nello stesso richiamati o appartenenti al medesimo procedimento, fatte salve le eccezioni di legge o quelle previste nel presente regolamento.

## **Art. 13**

### **Modalità di esercizio dell'accesso e tariffe**

1. Gli atti per i quali si è chiesto l'accesso vengono resi disponibili presso l'unità organizzativa responsabile.
2. L'esame dei documenti o il ritiro delle copie è consentito al titolare del diritto di accesso di cui all'art. 5 o a persona da lui delegata
3. Decorso il periodo di tempo indicato nell'atto di accoglimento, di norma pari a 30 giorni, senza che il richiedente abbia esaminato o estratto copia dei documenti, la pratica è archiviata e, salvo diverso accordo, l'interessato è tenuto a presentare una nuova richiesta di accesso.
4. L'esame dei documenti è gratuito; la copia dei documenti cartacea o informatica, quest'ultima unicamente nei casi in cui la scansione può essere effettuata solo previa fotocopia ad esempio nel caso di documenti rilegati in volumi, è rilasciata subordinatamente al rimborso del costo di riproduzione, salve le disposizioni vigenti in materia di bollo, nonché i diritti di ricerca e di visura, secondo le tariffe approvate con deliberazione di Giunta e pubblicate nella sezione Amministrazione trasparente del sito web istituzionale, sottosezione Altri contenuti/Accesso civico.
5. Sono esentati dal pagamento del costo delle copie i cittadini in possesso ISEE di importo pari od inferiore ad euro 8.107,05, gli Assessori e i Consiglieri Comunali; sono altresì esentati i rappresentanti delle OO.SS. limitatamente agli atti e provvedimenti di carattere generale e normativo riguardante:
  - la programmazione
  - la contrattazione
  - il personale (esclusi i provvedimenti dei singoli dipendenti)
  - l'organizzazione del lavoro
  - il funzionamento dei servizi
  - i programmi
  - i bilanci ed i conti consuntivi.
6. Al ritiro della copia dovrà essere presentata documentazione dell'avvenuto versamento.
7. Se trattasi di copie corpose riguardanti tavole grafiche o comunque non effettuabili a cura dell'Ufficio Copie dell'Ente, i richiedenti dovranno recarsi per la riproduzione a proprie spese presso una ditta eliografica esterna da loro stessi individuata in accordo con l'Ufficio



responsabile dell'accesso che, comunque, è tenuto a supervisionare le operazioni di riproduzione onde evitare il deterioramento/smarrimento del documento originale.

8. Qualora venga richiesto l'invio telematico del documento, l'Amministrazione provvede all'invio previa acquisizione telematica della ricevuta di avvenuto pagamento della somma dovuta e senza ulteriori oneri aggiuntivi.

9. È consentito prendere appunti e trascrivere, in tutto o in parte, i documenti visionati, ma non è consentito asportarli dall'Ufficio presso il quale è esercitato l'accesso, tracciare segni su di essi o comunque alterarli in qualsiasi modo.

10. È data, altresì, la possibilità di fotografare i documenti previa acquisizione della ricevuta di avvenuto pagamento della somma dovuta per diritti di ricerca ai sensi della deliberazione di Giunta di cui al comma 4.

## **Art. 14**

### **Accesso a documenti informatici**

1. L'accesso a documenti informatici si effettua presso l'unità organizzativa cui appartiene l'archivio informatico.

2. L'accesso è consentito mediante visione su terminale, rilascio di copia su supporto cartaceo o magnetico, purché fornito dal richiedente, o collegamento in rete, salvaguardando i dati dalla distruzione, dalla perdita accidentale, dall'alterazione e dalla divulgazione non autorizzata.

## **Art. 15**

### **Differimento, limitazioni ed esclusioni dell'accesso**

1. Il responsabile dell'accesso dispone il differimento nei casi e secondo le modalità previste all'articolo 9 del regolamento governativo. In particolare, il responsabile differisce l'accesso con riferimento:

- a) agli atti istruttori/preparatori/propedeutici e alle proposte di provvedimenti prima della adozione, approvazione o formalizzazione;
- b) agli atti e documenti relativi alle selezioni del personale e alle procedure di gara, sino alla conclusione ed approvazione della relativa procedura, salvo che si tratti di atti definitivi o comunque che il differimento costituisca pregiudizio per la tutela di posizioni giuridicamente rilevanti;
- c) all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse nei casi di procedure ristrette o di procedure negoziate, prima della comunicazione ufficiale da parte del soggetto appaltante o concedente dei candidati invitati ovvero del soggetto individuato per l'affidamento;
- d) elenco dei soggetti che hanno presentato offerta nel caso di pubblici incanti, prima della scadenza del termine per la presentazione delle medesime;
- e) agli atti e documenti che contengono dati personali per i quali risulta necessario differire l'accesso ai medesimi dati per non pregiudicare lo svolgimento di investigazioni difensive;
- f) agli atti e ai documenti subprocedimentali di competenza di Commissioni o Collegi consultivi, sino all'adozione del provvedimento di approvazione, fatte salve le eventuali eccezioni previste dalla disciplina di ciascun procedimento;
- g) agli atti richiesti ai sensi dell'art. 391 quater del codice di procedura penale, in attesa del nulla-osta dell'autorità giudiziaria competente.

2. Il responsabile dispone altresì il differimento qualora, per ritardi non imputabili al Comune, l'avviso di avvenuta notifica ai controinteressati non pervenga entro il termine di conclusione del procedimento di accesso, ovvero il medesimo termine non sia sufficiente per il decorso dei dieci giorni a disposizione dei controinteressati per l'opposizione. L'atto che dispone il differimento ne indica la durata, possibilmente non superiore a 20 giorni.

3. Il diritto di accesso è escluso in via generale per:

- a) documenti coperti da segreto di Stato o nei casi di divieto di divulgazione espressamente previsti;
- b) nei procedimenti tributari;
- c) nei confronti dell'attività della Pubblica Amministrazione diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione;
- d) nei procedimenti selettivi, con riferimento alle informazioni di carattere psicoattitudinale relativi a terzi.

4. In particolare, nel Comune di Latina, l'accesso è escluso nei seguenti casi:

- a) nei confronti dell'attività del Comune diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione;
- b) nei procedimenti selettivi, nei confronti dei documenti amministrativi contenenti informazioni di carattere psico-attitudinale relativi a terzi;
- c) riguardo alla documentazione relativa a sistemi di sicurezza attivati o da attivare presso le strutture dell'Ente;
- d) riguardo ai progetti inerenti caserme o edifici adibiti a servizi di pubblica sicurezza;
- e) riguardo ad atti e documenti concernenti la protezione e la custodia delle armi e munizioni della Polizia Municipale;
- f) documenti attinenti ai procedimenti disciplinari, penali e di dispensa dal servizio;
- g) fascicoli dei dipendenti comunali, nella parte riguardante situazioni personali e familiari, stato di salute, selezioni psico-attitudinali, rapporti informativi;
- h) carichi penali pendenti, certificazioni antimafia;
- i) documenti relativi all'attività assistenziale del Comune, se riguardanti singole persone o singoli nuclei familiari, fatta eccezione per i dati da inserire per obbligo di legge nell'Albo dei beneficiari di provvidenze economiche;
- j) domande di tariffe agevolate o di esenzione per servizi comunali prescolari, di mensa, di trasporto scolastico e similari, nonché i documenti allegati per la sola parte riguardante la vita privata delle persone in relazione a possibile stato di indigenza;
- k) relazioni nei progetti educativi-riabilitativi (compresi i video) riguardanti portatori di handicap.
- l) Immagini dei bambini, adulti o anziani nell'ambito delle attività educative e assistenziali dell'ente in caso di attività specifica e fatte salve le riprese televisive, da effettuare comunque con le opportune cautele e nel rispetto della riservatezza e dignità delle persone;

- m) atti dei consulenti legali rilasciati in occasione di un procedimento contenzioso, anche solo potenziale, giudiziario, arbitrale, amministrativo, ovvero relativo ad un giudizio in materia di lavoro, preordinati a definire la strategia difensiva del Comune;
- n) pareri legali, e relativa corrispondenza, atti defensoriali, e relativa corrispondenza, che non vengono richiamati negli atti d'amministrazione;
- o) atti formati nell'espletamento delle funzioni di Polizia Giudiziaria e atti richiesti ai sensi dell'art. 391 quater del codice di procedura penale, in caso di diniego da parte dell'autorità giudiziaria competente;
- p) accertamento di violazioni a norme amministrative per le parti che fanno riferimento alla vita privata altrui al diritto di riservatezza o a dati sensibili o parasensibili, salvo preventiva autorizzazione degli stessi interessati;
- q) progetti e atti che costituiscono espressione di attività intellettuale, non richiamati in provvedimenti amministrativi;
- r) atti idonei a rilevare l'identità di chi ha fatto ricorso alle procedure o agli interventi previsti dalla legge n. 194/78 sulla tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza.
- s) atti dei procedimenti tributari, per i quali restano ferme le particolari norme che li regolano, ed in ogni caso la documentazione da cui possano indirettamente o direttamente ricavarci situazioni personali, patrimoniali o reddituali del soggetto che facciano presumere un possibile stato di indigenza;
- t) rapporti con la Magistratura ordinaria, amministrativa o contabile o richieste di relazione di detti organi ove siano indicati nominativi per i quali si ipotizza la sussistenza di responsabilità amministrativa, civile, contabile o penale, limitatamente alle parti la cui conoscenza può pregiudicare il diritto alla riservatezza delle persone fisiche e giuridiche, gruppi, imprese ed associazioni;
- u) atti e registri riservati per legge;
- v) negli altri casi di cui all'articolo 24, commi 1 e 6, della legge sul procedimento amministrativo, ove ne ricorrano le ipotesi.

5. Nel caso in cui la domanda di accesso riguardi documenti contenenti dati personali di terzi, in relazione ai quali i controinteressati abbiano fatto pervenire motivata opposizione, il responsabile valuta la possibilità di limitare l'accesso mediante l'oscuramento di tali dati, se non necessari per la cura o la difesa degli interessi giuridici del richiedente. Per esigenze di riservatezza legate a interessi epistolari, sanitari, professionali, finanziari, industriali, commerciali o di altro genere di persone fisiche, giuridiche, gruppi, imprese e associazioni, il responsabile omette altresì le parti dei documenti che non abbiano avuto specifico rilievo per l'adozione del provvedimento cui si riferisce la richiesta di accesso, ovvero palesemente non necessarie per la cura o la difesa degli interessi giuridici del richiedente. Le copie parziali dei documenti richiesti contengono l'indicazione delle parti omesse.

6. Salvo espresso divieto di legge, le esclusioni di cui ai commi precedenti non operano per altre Pubbliche Amministrazioni né per gli uffici del Comune diversi da quelli che detengono la documentazione, qualora l'accesso sia giustificato dall'esercizio delle funzioni istituzionali assegnate.

7. Il diritto di accesso è escluso quando viene rilevato, attraverso più fatti ed in relazione al comportamento del richiedente, che le istanze avanzate abbiano scopi persecutori ovvero tendano ad arrecare molestia o ad intralciare l'attività amministrativa.

8. Nei casi previsti ai commi precedenti, il responsabile del procedimento di accesso darà notizia al richiedente dei motivi specifici e dei singoli atti per i quali l'accesso è escluso o differito, verbalmente nei casi di accesso informale ovvero per iscritto nei casi di accesso formale.

## **Art. 16**

### **Comunicazione di rifiuto, limitazione o differimento**

1. Il rifiuto, la limitazione o il differimento dell'accesso richiesto in via formale sono motivati, a cura del responsabile del procedimento di accesso, con riferimento specifico alla normativa vigente, alla individuazione delle categorie di cui all'articolo 24 della legge n. 241/1990, ed alle circostanze di fatto per cui la richiesta non può essere accolta così come proposta.

2. Il differimento dell'accesso è disposto ove sia sufficiente per assicurare una temporanea tutela agli interessi di cui all'articolo 24, comma 6, della legge n. 241/1990, o per salvaguardare specifiche esigenze dell'Amministrazione, specie nella fase preparatoria dei provvedimenti, in relazione a documenti la cui conoscenza possa compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa.

3. L'atto che dispone il differimento dell'accesso ne indica la durata.

4. Nella comunicazione di rigetto, limitazione o differimento devono essere indicati i mezzi per poter impugnare il relativo atto.

5. I documenti non possono essere sottratti all'accesso quando sia possibile ricorrere al differimento.

6. La richiesta formale di accesso si intende respinta decorsi 30 (trenta) giorni dalla richiesta.

## **Art. 17**

### **Diritto di accesso e tutela della riservatezza**

1. Qualora i limiti di cui all'art. 15 riguardino soltanto alcuni dati o alcune parti del documento richiesto, deve essere consentito l'accesso parziale utilizzando, se del caso, la tecnica dell'oscuramento di alcuni dati.

2. L'accesso a documenti contenenti dati sensibili concerne dati idonei a rivelare lo stato di salute o la vita sessuale è consentito, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 196/2003 (Codice in materia di protezione di dati personali), se la situazione giuridicamente rilevante che si intende tutelare con la richiesta di accesso ai documenti amministrativi è di rango almeno pari ai diritti dell'interessato, ovvero consiste in un diritto della personalità o in un altro diritto o libertà fondamentale e inviolabile, quali a titolo esemplificativo la libertà personale (art.13 Cost.) e il diritto di difesa (art.24 Cost.).

3. L'accesso agli atti di procedimenti sanzionatori penali è precluso, ritenendosi il relativo procedimento nella disponibilità dell'Autorità Giudiziaria Ordinaria, alla quale il richiedente verrà invitato a rivolgere l'istanza. È invece, garantito il diritto di accesso da parte del diretto interessato o di eventuali controinteressati agli atti del procedimento sanzionatorio amministrativo, relativamente alle fasi del procedimento stesso già concluse.

4. Nei procedimenti selettivi o concorsuali (concorsi e selezioni per l'accesso agli impieghi, procedure di scelta del contraente), l'accesso agli atti del procedimento, per ognuna delle fasi già concluse, è garantito ove l'acquisizione degli atti non pregiudichi il principio di imparzialità dell'azione amministrativa o, comunque, non pregiudichi il diritto alla riservatezza di terzi e soltanto nei limiti connessi al preminente diritto di difesa di diritti o interessi del richiedente.

5. In particolare, è garantita l'acquisizione degli elaborati concorsuali da parte di un concorrente una volta esaurita la fase di valutazione da parte della commissione giudicatrice, assicurando, tuttavia, l'anonimato degli stessi.

6. L'accesso agli esposti tesi a promuovere procedimenti sanzionatori o procedimenti penali nei confronti di terzi è consentita esclusivamente ai soggetti contro i quali il procedimento è attivato fatto salvo quanto previsto dal co. 2 del presente articolo.

7. Nel caso di contrasto fra diritto alla privacy e diritto di accesso, al fine di assicurare quest'ultimo, occorrerà salvaguardare il diritto alla privacy mediante modalità, alternative alla limitazione o al diniego dell'accesso, che utilizzino ad esempio la schermatura dei nomi dei soggetti menzionati nei documenti.

## **Art. 18**

### **Mezzi di tutela**

1. In caso di diniego dell'accesso, espresso o tacito, o di differimento dello stesso, il richiedente può presentare ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale nei termini di legge, ovvero chiedere al Difensore Civico competente per ambito territoriale che sia riesaminata la suddetta determinazione.

## **Art.19**

### **Rinvio ad altre disposizioni normative**

1. L'Accesso in materia di informazione ambientale è disciplinato dal D. Lgs. n. 152/2006;
2. L'Accesso agli atti nelle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti è disciplinato dal D. Lgs. 50/2016;
3. L'Accesso dei consiglieri comunali è disciplinato dal combinato disposto normativo degli articoli 10 (comma 1 e 2), articolo 43 (comma 2) del d. lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e 22 comma 1, lettere a) e d) della legge 7 agosto 1990, n. 241.

## **TITOLO III**

### **DISCIPLINA DELL'ACCESSO CIVICO**

#### **Art. 20**

##### **Accesso civico**

1. L'Accesso Civico cd. semplice è il diritto riconosciuto a chiunque di richiedere la pubblicazione di dati, informazioni o documenti per i quali è prevista la pubblicazione obbligatoria ai sensi del d. lgs. n.33/2013, nei casi in cui gli stessi non siano stati pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale.

#### **Art. 21**

##### **Legittimazione soggettiva**

1. L'esercizio dell'accesso civico non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, chiunque può esercitare tale diritto indipendentemente dall'essere cittadino italiano o residente nel territorio dello Stato.
2. L'istanza di accesso civico, contenente le complete generalità del richiedente con i relativi recapiti e numeri di telefono, identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti. Le istanze non devono essere generiche ma consentire l'individuazione del dato, del documento o dell'informazione di cui è richiesto l'accesso.

#### **Art. 22**

##### **Istanza**

1. L'istanza deve essere inoltrata al vice Segretario Generale, delegato dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza all'esercizio delle funzioni inerenti l'Accesso civico, all'indirizzo di posta elettronica [accessocivico@pec.comune.latina.it](mailto:accessocivico@pec.comune.latina.it), o recapitata alla Segreteria Generale utilizzando l'apposito modello disponibile alla sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale, sottosezioni Altri contenuti/Accesso Civico.
2. Il vice Segretario Generale provvede tempestivamente a trasmettere l'istanza al Dirigente Responsabile della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati, così come indicato in apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione.
3. Ove tale istanza venga presentata ad altro ufficio del Comune, il responsabile di tale ufficio provvede a trasmetterla con assoluta tempestività all'Ufficio competente e al vice Segretario Generale
4. L'istanza non richiede motivazione alcuna.
5. Per le istanze pervenute telematicamente all'indirizzo [accessocivico@pec.comune.latina.it](mailto:accessocivico@pec.comune.latina.it), si rinvia a quanto disposto in relazione all'accesso generalizzato, all'art. 31 comma 1.

## **Art. 23**

### **Responsabili del procedimento**

1. I Dirigenti/Responsabili degli uffici del Comune di Latina garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare.

## **Art. 24**

### **Responsabili della trasmissione dei dati**

1. In un'ottica di maggiore responsabilizzazione delle strutture interne al Comune di Latina, ed al fine di realizzare elevati standard di trasparenza, nel Piano triennale per la prevenzione della corruzione – Sezione Trasparenza, sono stati individuati, accanto ai responsabili delle pubblicazioni, i responsabili della trasmissione dei dati, ossia i soggetti che individuano e/o elaborano i dati e li trasmettono per la pubblicazione.

## **Art. 25**

### **Istruttoria e termini del procedimento**

1. Il Dirigente Responsabile della pubblicazione provvederà all'istruttoria e alla conclusione del procedimento nel termine di 30 giorni dall'acquisizione dell'istanza al protocollo generale del Comune, con provvedimento espresso e motivato, dandone comunicazione anche al vice Segretario Generale, delegato dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza all'esercizio delle funzioni relative all'accesso civico.

2. Se il documento, l'informazione o il dato richiesto non risultano pubblicati, procede alla pubblicazione e comunica all'istante l'avvenuta pubblicazione indicando il relativo collegamento ipertestuale.

3. Se il documento, l'informazione o il dato richiesto risultano pubblicati, si limiterà a comunicare il relativo collegamento ipertestuale.

4. Nel caso in cui il documento, l'informazione o il dato richiesto non siano oggetto di pubblicazione obbligatoria, adotterà un provvedimento motivato di diniego.

## **Art. 26**

### **Obbligo di segnalazione del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**

1. In attuazione a quanto disposto dall'art. 43 c. 5 del D. Lgs. n. 33/2013, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi di pubblicazione all'Ufficio di disciplina, al vertice politico dell'amministrazione e all'OIV.

## **Art. 27**

### **Potere sostitutivo**

1. In caso di ritardo o mancata risposta o diniego, il richiedente può ricorrere al titolare del potere sostitutivo di cui all'art. 9-bis della L. 241/90, il quale, verificata la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione, dispone affinché l'informazione, documento o dato venga inserito, entro 7 giorni, nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale, e

che dell'adempimento venga data comunicazione all'interessato, con indicazione del relativo collegamento ipertestuale.

2. Il titolare del potere sostitutivo in materia di accesso civico è il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

3. L'istanza per l'attivazione del potere sostitutivo deve essere inoltrata all'indirizzo di posta elettronica [poteresostitutivo@pec.comune.latina.it](mailto:poteresostitutivo@pec.comune.latina.it) o recapitata alla Segreteria Generale.

## **Art. 28**

### **Ricorso al Tribunale amministrativo regionale**

1. Nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso, o nel caso di mancata risposta nel termine di 30 giorni il richiedente può presentare, altresì, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.



## **TITOLO IV**

### **DISCIPLINA DELL'ACCESSO GENERALIZZATO**

#### **Art. 29**

##### **Accesso generalizzato**

1. Il diritto di accesso generalizzato, è riconosciuto allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico.
2. Tale diritto ha ad oggetto dati e documenti ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del decreto trasparenza.

#### **Art. 30**

##### **Legittimazione soggettiva**

1. L'esercizio dell'accesso generalizzato non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, chiunque può esercitare tale diritto indipendentemente dall'essere cittadino italiano o residente nel territorio dello Stato.
2. L'istanza di accesso generalizzato, contenente le complete generalità del richiedente con i relativi recapiti e numeri di telefono, deve avere ad oggetto una specifica documentazione in possesso dell'Amministrazione (indicata in modo sufficientemente preciso e circoscritto) e non può riguardare dati ed informazioni generiche relative ad un complesso non individuato di atti di cui non si conosce neppure con certezza la consistenza, il contenuto e finanche l'effettiva sussistenza.
3. Non è ammissibile una richiesta meramente esplorativa volta a scoprire di quali informazioni l'Amministrazione dispone.
4. È escluso che il Comune di Latina, per rispondere alla richiesta di accesso, sia tenuto a formare o raccogliere o altrimenti procurarsi informazioni che non siano già in suo possesso, ovvero a rielaborare i dati ai fini dell'accesso generalizzato.

#### **Art. 31**

##### **Istanza di accesso generalizzato**

1. L'istanza può essere trasmessa dal soggetto interessato per via telematica secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale". Pertanto, ai sensi dell'art. 65 del CAD, le istanze presentate per via telematica sono valide se:
  - a) sottoscritte mediante la firma digitale o la firma elettronica qualificata il cui certificato è rilasciato da un certificatore qualificato;
  - b) l'istante o il dichiarante è identificato attraverso il sistema pubblico di identità digitale (SPID), nonché la carta di identità elettronica o la carta nazionale dei servizi;
  - c) sono sottoscritte e presentate unitamente alla copia del documento di identità;
  - d) trasmesse dall'istante o dal dichiarante mediante la propria casella di posta elettronica certificata purché le relative credenziali di accesso siano state rilasciate previa identificazione del

titolare, anche per via telematica secondo modalità definite con regole tecniche adottate ai sensi dell'art. 71 (CAD), e ciò sia attestato dal gestore del sistema nel messaggio o in suo allegato.

2. Resta fermo che l'istanza può essere presentata anche a mezzo posta, fax o direttamente presso gli uffici e che laddove la richiesta di accesso generalizzato non sia sottoscritta dall'interessato in presenza del dipendente addetto, la stessa debba essere sottoscritta e presentata unitamente a copia fotostatica non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore, che va inserito nel fascicolo (cfr. art. 38, commi 1 e 3, D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445).

3. L'istanza va presentata al Dirigente dell'Ufficio che ha formato o detiene i dati, le informazioni o i documenti richiesti all'indirizzo di posta elettronica pubblicato in Amministrazione trasparente, sottosezione Altri contenuti/Accesso civico al quale compete fornire risposta al soggetto istante.

4. Le istanze di accesso generalizzato indirizzate ad un Ufficio diverso da quello che detiene i dati, le informazioni o i documenti richiesti, saranno a queste inoltrate, dall'Ufficio ricevente con assoluta tempestività.

5. L'istanza non richiede motivazione alcuna ed è gratuita, salvo il rimborso del costo effettivamente sostenuto per la riproduzione su supporti materiali calcolato secondo le tariffe approvate con deliberazione di Giunta e pubblicate in Amministrazione Trasparente sottosezione Altri contenuti/Accesso civico.

6. Il RPCT può chiedere in ogni momento agli uffici informazioni sull'esito delle istanze.

## **Art. 32**

### **Responsabili del procedimento**

1. Responsabile del procedimento di accesso generalizzato è il Dirigente/Responsabile dell'Ufficio che ha formato o detiene i dati e che riceve l'istanza, il quale può affidare ad altro dipendente l'attività istruttoria ed ogni altro adempimento inerente il procedimento, mantenendone comunque la responsabilità.

2. I Dirigenti/Responsabili del Comune di Latina controllano ed assicurano la regolare attuazione dell'accesso sulla base di quanto stabilito dal presente regolamento.

## **Art. 33**

### **Soggetti controinteressati**

1. L'Ufficio cui è indirizzata la richiesta di accesso generalizzato, se individua soggetti controinteressati è tenuto a dare comunicazione agli stessi, mediante invio di copia della stessa, a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento o per via telematica.

2. I soggetti controinteressati sono esclusivamente le persone fisiche e giuridiche portatrici dei seguenti interessi privati di cui all'art. 5-bis, c. 2 del decreto trasparenza:

- a) protezione dei dati personali, in conformità al D. Lgs. n. 196/2003;
- b) libertà e segretezza della corrispondenza intesa in senso lato ex art. 15 Costituzione;
- c) interessi economici e commerciali, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

3. Possono essere controinteressati anche le persone fisiche interne all'amministrazione comunale (componenti degli organi di indirizzo, dirigenti, P.O., dipendenti componenti di altri organismi).

4. Entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare una motivata opposizione, anche per via telematica, alla richiesta di accesso. Decorso tale termine, il Dirigente responsabile del procedimento provvede sulla richiesta di accesso, accertata la ricezione della comunicazione da parte dei controinteressati.

## **Art. 34**

### **Termini del procedimento**

1. Il procedimento di accesso generalizzato deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni (art. 5, c. 6, del d. lgs. n. 33/2013) dalla presentazione dell'istanza con la comunicazione del relativo esito al richiedente e agli eventuali soggetti controinteressati. Tali termini sono sospesi nel caso di comunicazione dell'istanza ai controinteressati durante il tempo stabilito dalla norma per consentire agli stessi di presentare eventuale opposizione (10 giorni dalla ricezione della comunicazione).
2. In caso di accoglimento, l'ufficio competente di cui all'art. 31 del presente Regolamento provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti.
3. Qualora vi sia stato l'accoglimento della richiesta di accesso generalizzato nonostante l'opposizione del controinteressato, il Dirigente competente è tenuto a darne comunicazione a quest'ultimo. I dati o i documenti richiesti possono essere trasmessi al richiedente non prima di quindici giorni dalla ricezione della stessa comunicazione da parte del controinteressato, ciò anche al fine di consentire a quest'ultimo di presentare eventualmente richiesta di riesame o ricorso al Difensore civico, oppure ricorso al giudice amministrativo
4. Nel caso di richiesta di accesso generalizzato, il Dirigente competente deve motivare l'eventuale rifiuto, differimento o la limitazione dell'accesso con riferimento ai soli casi e limiti stabiliti dall'art. 5-bis del decreto trasparenza.

## **Art. 35**

### **Eccezioni assolute all'accesso generalizzato**

1. Il diritto di accesso generalizzato è escluso:
  - 1.1.) nei casi di segreto di Stato (cfr. art. 39, legge n. 124/2007) e nei casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti (tra cui la disciplina sugli atti dello stato civile, la disciplina sulle informazioni contenute nelle anagrafi della popolazione, gli Archivi di Stato), inclusi quelli di cui all'art. 24, c. 1, legge n. 241/1990. Ai sensi di quest'ultima norma il diritto di accesso è escluso:
    - a) per i documenti coperti da segreto di Stato ai sensi della legge 24 ottobre 1977, n. 801, e successive modificazioni, e nei casi di segreto o di divieto di divulgazione espressamente previsti dalla legge;
    - b) nei procedimenti tributari locali, per i quali restano ferme le particolari norme che li regolano;
    - c) nei confronti dell'attività dell'Ente diretta all'emanazione di atti normativi, amministrativi generali, di pianificazione e di programmazione, per i quali restano ferme le particolari norme che ne regolano la formazione;
    - d) nei procedimenti selettivi, nei confronti dei documenti amministrativi contenenti informazioni di carattere psicoattitudinale relativi a terzi.

1.2.) nei casi di divieti di accesso o divulgazione previsti dalla legge tra cui:

- il segreto militare (R.D. n.161/1941);
- il segreto statistico (D.Lgs 322/1989);
- il segreto bancario (D.Lgs. 385/1993);
- il segreto scientifico e il segreto industriale (art. 623 c.p.);
- il segreto istruttorio (art.329 c.p.p.);
- il segreto sul contenuto della corrispondenza (art.616 c.p.);
- i divieti di divulgazione connessi al segreto d'ufficio (art.15, D.P.R. 3/1957)
- i dati idonei a rivelare lo stato di salute, ossia a qualsiasi informazione da cui si possa desumere, anche indirettamente, lo stato di malattia o l'esistenza di patologie dei soggetti interessati, compreso qualsiasi riferimento alle condizioni di invalidità, disabilità o handicap fisici e/o psichici (art. 22, comma 8, del Codice; art. 7-bis, c. 6, D.Lgs. n. 33/2013);
- i dati idonei a rivelare la vita sessuale (art. 7-bis, c. 6, D.Lgs. n. 33/2013);
- i dati identificativi di persone fisiche beneficiarie di aiuti economici da cui è possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute ovvero alla situazione di disagio economico-sociale degli interessati (divieto previsto dall'art. 26, comma 4, D.Lgs. n. 33/2013).

2. Tale categoria di eccezioni all'accesso generalizzato è prevista dalla legge ed ha carattere tassativo. In presenza di tali eccezioni il responsabile del procedimento è tenuto a rifiutare l'accesso trattandosi di eccezioni poste da una norma di rango primario, sulla base di una valutazione preventiva e generale, a tutela di interessi pubblici e privati fondamentali e prioritari rispetto a quello del diritto alla conoscenza diffusa.

3. Nella valutazione dell'istanza di accesso, il responsabile del procedimento deve verificare che la richiesta non riguardi atti, documenti o informazioni sottratte alla possibilità di ostensione in quanto ricadenti in una delle fattispecie indicate al primo comma.

4. Per la definizione delle esclusioni all'accesso generalizzato di cui al presente articolo, si rinvia alle Linee guida recanti indicazioni operative adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 5-bis del decreto trasparenza, che si intendono qui integralmente richiamate.

## **Art. 36**

### **Eccezioni relative all'accesso generalizzato**

1. I limiti all'accesso generalizzato sono posti dal legislatore a tutela di interessi pubblici e privati di particolare rilievo giuridico che il Dirigente competente deve necessariamente valutare con la tecnica del bilanciamento, caso per caso, tra l'interesse pubblico alla divulgazione generalizzata e la tutela di altrettanto validi interessi considerati dall'ordinamento.

2. L'accesso generalizzato è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno degli interessi pubblici inerenti:

a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i verbali e le informative riguardanti attività di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza e di tutela dell'ordine pubblico, nonché i dati, i documenti e gli atti prodromici all'adozione di provvedimenti rivolti a prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità e la sicurezza pubblica;

b) la sicurezza nazionale;

c) la difesa e le questioni militari. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, gli atti, i documenti e le informazioni concernenti le attività connesse con la pianificazione, l'impiego e l'addestramento delle forze di polizia;

d) le relazioni internazionali;

e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;

f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento. In particolare, sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto:

- gli atti, i documenti e le informazioni concernenti azioni di responsabilità di natura civile, penale e contabile, rapporti e denunce trasmesse dall'Autorità giudiziaria e comunque atti riguardanti controversie pendenti, nonché i certificati penali;

- i rapporti con la Procura della Repubblica e con la Procura regionale della Corte dei Conti e richieste o relazioni di dette Procure ove siano nominativamente individuati soggetti per i quali si manifesta la sussistenza di responsabilità amministrative, contabili o penali;

g) il regolare svolgimento di attività ispettive preordinate ad acquisire elementi conoscitivi necessari per lo svolgimento delle funzioni di competenza dell'Ente. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto:

- gli atti, i documenti e le informazioni concernenti segnalazioni, atti o esposti di privati, di organizzazioni sindacali e di categoria o altre associazioni fino a quando non sia conclusa la relativa fase istruttoria o gli atti conclusivi del procedimento abbiano assunto carattere di definitività, qualora non sia possibile soddisfare prima l'istanza di accesso senza impedire o gravemente ostacolare lo svolgimento dell'azione amministrativa o compromettere la decisione finale;

- le notizie sulla programmazione dell'attività di vigilanza, sulle modalità ed i tempi del suo svolgimento, le indagini sull'attività degli uffici, dei singoli dipendenti o sull'attività di enti pubblici o privati su cui l'ente esercita forme di vigilanza;

- verbali ed atti istruttori relativi alle commissioni di indagine il cui atto istitutivo preveda la segretezza dei lavori;

- verbali ed atti istruttori relativi ad ispezioni, verifiche ed accertamenti amministrativi condotti su attività e soggetti privati nell'ambito delle attribuzioni d'ufficio;

- pareri legali redatti dagli uffici comunali, nonché quelli di professionisti esterni acquisiti, in relazione a liti in atto o potenziali, atti difensivi e relativa corrispondenza.

3. L'accesso generalizzato è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:

a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia, fatto salvo quanto previsto dal precedente art.9. In particolare, sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i seguenti atti, documenti ed informazioni:

- documenti di natura sanitaria e medica ed ogni altra documentazione riportante notizie di salute o di malattia relative a singole persone, compreso qualsiasi riferimento alle condizioni di invalidità, disabilità o handicap fisici e/o psichici;

- relazioni dei Servizi Sociali ed Assistenziali in ordine a situazioni sociali, personali, familiari di persone assistite, fornite dall'Autorità giudiziaria e tutelare o ad altri organismi pubblici per motivi specificatamente previsti da norme di legge;

- la comunicazione di dati sensibili e giudiziari o di dati personali di minorenni, ex D.Lgs. n. 193/2003;

- notizie e documenti relativi alla vita privata e familiare, al domicilio ed alla corrispondenza delle persone fisiche, utilizzati ai fini dell'attività amministrativa;

b) la libertà e la segretezza della corrispondenza. In particolare sono sottratti all'accesso, ove sia rilevata la sussistenza del pregiudizio concreto, i seguenti atti, documenti ed informazioni:

- gli atti presentati da un privato, a richiesta del Comune, entrati a far parte del procedimento e che integrino interessi strettamente personali, sia tecnici, sia di tutela dell'integrità fisica e psichica, sia finanziari, per i quali lo stesso privato chiede che siano riservati e quindi preclusi all'accesso;

- gli atti di ordinaria comunicazione tra enti diversi e tra questi ed i terzi, non utilizzati ai fini dell'attività amministrativa, che abbiano un carattere confidenziale e privato;

c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

4. Il Dirigente è tenuto a verificare e valutare, una volta accertata l'assenza di eccezioni assolute, se l'ostensione degli atti possa determinare un pregiudizio concreto e probabile agli interessi indicati ai commi 2 e 3 del presente articolo; deve necessariamente sussistere un preciso nesso di causalità tra l'accesso ed il pregiudizio. Il pregiudizio concreto va valutato rispetto al momento ed al contesto in cui l'informazione viene resa accessibile.

5. I limiti all'accesso generalizzato per la tutela degli interessi pubblici e privati individuati nei commi precedenti si applicano unicamente per il periodo nel quale la protezione è giustificata in relazione alla natura del dato.

6. L'accesso generalizzato non può essere negato ove, per la tutela degli interessi pubblici e privati individuati nei commi precedenti, sia sufficiente fare ricorso al potere di differimento.

7. Qualora i limiti di cui ai commi precedenti riguardano soltanto alcuni dati o alcune parti del documento richiesto deve essere consentito l'accesso parziale utilizzando, se del caso, la tecnica dell'oscuramento di alcuni dati; ciò in virtù del principio di proporzionalità che esige che le deroghe non eccedano quanto è adeguato e richiesto per il raggiungimento dello scopo perseguito.

## **Art. 37**

### **Richiesta di riesame**

1. Il richiedente, nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso generalizzato o di mancata risposta entro il termine previsto al precedente art. 34, ovvero i controinteressati, nei casi di accoglimento della richiesta di accesso, possono presentare richiesta di riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni.

2. Se l'accesso generalizzato è stato negato o differito a tutela della protezione dei dati personali in conformità con la disciplina legislativa in materia, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, provvede sentito il Garante per la protezione dei dati personali, il quale si pronuncia entro il termine di dieci giorni dalla richiesta.

3. A decorrere dalla comunicazione al Garante, il termine per l'adozione del provvedimento da parte del RPCT è sospeso, fino alla ricezione del parere del Garante e comunque per un periodo non superiore ai predetti dieci giorni.

## **Art. 38**

### **Motivazione del diniego all'accesso**

1. Sia nei casi di diniego, anche parziale, connessi all'esistenza di limiti all'accesso generalizzato, sia per quelli connessi alle eccezioni assolute, sia per le decisioni del RPCT, gli atti sono adeguatamente motivati.

## **Art. 39**

### **Impugnazioni**

1. Avverso la decisione del responsabile del procedimento o, in caso di richiesta di riesame, avverso la decisione del RPCT, il richiedente l'accesso generalizzato può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale ai sensi dell'art. 116 del Codice del processo amministrativo di cui al D. Lgs. n. 104/2010. Il termine di cui all'art. 116, c. 1, Codice del processo amministrativo, qualora il richiedente l'accesso generalizzato si sia rivolto al difensore civico competente per territorio, decorre dalla data di ricevimento, da parte del richiedente, dell'esito della sua istanza allo stesso presentata.

2. In alternativa il richiedente, o il controinteressato nei casi di accoglimento della richiesta di accesso generalizzato nonostante la sua manifestata opposizione, può presentare ricorso al difensore civico competente per ambito territoriale (qualora tale organo non sia stato istituito la competenza è attribuita al difensore civico competente per l'ambito territoriale immediatamente superiore). Il ricorso deve essere notificato anche all'Amministrazione interessata.

3. Il difensore civico si pronuncia entro trenta giorni dalla presentazione del ricorso. Se il difensore civico ritiene illegittimo il diniego o il differimento ne informa il richiedente e lo comunica all'Amministrazione. Se l'Amministrazione non conferma il diniego o il differimento entro trenta giorni dal ricevimento della comunicazione del difensore civico, l'accesso è consentito.

4. Se l'accesso generalizzato è negato o differito a tutela della protezione dei dati personali in conformità con la disciplina legislativa in materia, il difensore civico provvede sentito il Garante per la protezione dei dati personali il quale si pronuncia entro dieci giorni dalla richiesta.

## **TITOLO V**

### **Disposizioni finali**

#### **Art. 40**

##### **Accesso generalizzato e accesso documentale**

1. L'accesso documentale disciplinato dagli artt. 22 e seguenti della legge n. 241/1990, resta disciplinato da tali norme; il Comune di Latina ne dà attuazione in conformità a tali disposizioni e a quelle contenute nel titolo II del presente regolamento.
2. La finalità dell'accesso documentale ex legge n. 241/1990 è quella di porre i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà - partecipative e/o oppositive e difensive - che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari. L'accesso documentale opera sulla base di norme e presupposti diversi da quelli afferenti l'accesso civico (generalizzato e non).
3. Il diritto di accesso generalizzato, oltre che quello civico "semplice", è riconosciuto allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico; la legge n. 241/1990 esclude perentoriamente l'utilizzo del diritto di accesso al fine di sottoporre l'Amministrazione ad un controllo generalizzato.

#### **Art. 41**

##### **Pubblicazione proattiva**

1. Il Comune di Latina, compatibilmente con i vincoli organizzativi e finanziari e nel rispetto della tutela della riservatezza con l'anonimizzazione dei dati personali eventualmente presenti, effettua la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale dei cd. "*Dati ulteriori*", ossia di quei dati e informazioni di carattere generale per i quali la normativa sulla trasparenza non prevede uno specifico obbligo di pubblicazione.
2. Il Comune di Latina pubblica, altresì, quei dati, documenti o informazioni che siano stati richiesti con l'accesso generalizzato, nell'arco di un anno, più di tre volte da soggetti diversi.

#### **Art. 42**

##### **Norma transitoria**

1. Per quanto non previsto dal presente Regolamento si fa rinvio alla normativa di riferimento.
2. Qualsiasi disposizione contrastante con il presente articolato dovrà intendersi disapplicata.

#### **Art. 43**

##### **Abrogazioni**

Il presente Regolamento abroga il Regolamento sul diritto di accesso approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 63 del 27.07.1998.